

# **KRIZOVÝ MANAGEMENT: PŘÍPADOVÉ BEZPEČNOSTNÍ STUDIE**

**Miroslav Mareš, Jaroslav Rektořík, Jan Šelešovský  
a kolektiv autorů**



Recenzenti: prof. PhDr. František Ochrana, DrSc.  
doc. Ing. Jaroslav Hlaváč, CSc.  
Ing. Radomír Kop

Autorský kolektiv:

Ing. Eduard Bakoš, Ph.D. (kap. 9, 10)  
Mgr. Martin Bastl, Ph.D. (kap. 2)  
Ing. Jakub Dostál (kap. 1, 11)  
Mgr. Jakub Drmola (kap. 2)  
Ing. Bc. Lenka Furová (kap. 7)  
Mgr. Michal Kučera (kap. 3)  
Mgr. Petr Kupka (kap. 6)  
doc. JUDr., PhDr. Miroslav Mareš, Ph.D. (úvod, kap. 3)  
Mgr. Petr Martinovský (kap. 4)  
Mgr. David Póč (summary, kap. 5)  
doc. Ing. Jaroslav Rektořík, CSc. (editor, kap. 5, 10)  
Ing. Michal Struk (kap. 7)  
doc. PhDr. Jan Šelešovský, CSc. (závěr, kap. 9, 10)  
Ing. Tereza Šrámková (kap. 8)  
Mgr. et Mgr. Kateřina Tvrdá (kap. 6)

*Vydání knihy bylo schváleno vědeckou radou nakladatelství.*

*Všechna práva vyhrazena. Žádná část této knihy nesmí být reprodukována žádnou formou, elektronickým, optickým, audio, mechanickým či jiným způsobem, včetně systémů na ukládání a vyhledávání informací, bez písemného souhlasu vydavatele. Neoprávněné užití této knihy bude trestně stíháno.*

## **KRIZOVÝ MANAGEMENT: PŘÍPADOVÉ BEZPEČNOSTNÍ STUDIE**

Miroslav Mareš, Jaroslav Rektořík, Jan Šelešovský a kolektiv autorů

Vydalo nakladatelství Ekopress, s. r. o.

K Mostu 124, Praha 4

1. vydání – 2013

Odpovědná redaktorka Iva Kapcová

Sazba a obálka Karel Novák

Tisk Tiskárny Havlíčkův Brod, a. s.

**[www.ekopress.cz](http://www.ekopress.cz)**

© doc. JUDr., PhDr. Miroslav Mareš, Ph.D., doc. Ing. Jaroslav Rektořík, CSc.,  
doc. PhDr. Jan Šelešovský, CSc. a kolektiv., 2013

© Ekopress, s. r. o., 2013

ISBN 978-80-86929-92-7

# Obsah

ÚVOD .....	11
I. DÍL KRIZOVÝ MANAGEMENT VZTAHUJÍCÍ SE K INTENCIONÁLNÍM HROZBÁM ANTROPOGENNÍHO PŮVODU .....	13
1 Terorismus .....	15
1.1 Obecná charakteristika hrozby .....	15
1.1.1 Definování terorismu .....	15
1.1.2 Podstata hrozby .....	16
1.1.3 Krizové situace následkem terorismu .....	16
1.1.4 Nástroje pro zvládání terorismu .....	17
1.2 Útoky z 11. září .....	17
1.2.1 Přímé ekonomické dopady .....	18
1.2.2 Ekonomické dopady související s očekáváním .....	20
1.2.3 Dopady na produktivitu práce a výkonnost ekonomiky .....	23
1.2.4 Regulační opatření .....	24
1.2.5 Další principy z ekonomické praxe, uplatňující se v terorismu u teroristické organizace podílející se na útoku .....	25
1.2.6 Relativně malé ekonomické dopady na ekonomiku? .....	26
1.3 Možnosti iniciování terorismu v ČR .....	27
1.4 Zhodnocení dosavadních zkušeností a predikce .....	28
2 Kyberútok .....	29
2.1 Obecná charakteristika hrozby – možnosti krizového managementu při eliminaci .....	29
2.1.1 Krizový management na vrcholové úrovni řízení .....	30
2.1.2 Krizový management na střední úrovni řízení .....	30
2.1.3 Úloha IT managementu při zvládání kybernetického útoku .....	31
2.2 Typy hrozeb, jednotlivé případy .....	33
2.3 DDoS .....	34
2.3.1 Podstata útoku .....	34
2.3.2 Případ Gruzie .....	35
2.3.3 Opatření při hrozbě DDoS .....	36
2.4 Malware .....	37
2.4.1 Podstata útoku .....	37
2.4.2 Případ Stuxnet .....	38

2.4.3	Opatření při hrozbě malware. . . . .	39
2.5	Hacking . . . . .	39
2.5.1	Podstata útoku . . . . .	39
2.5.2	Případ HBGary . . . . .	40
2.5.3	Opatření při hrozbě hackingu . . . . .	41
2.6	Legislativní a institucionální rámec v ČR. . . . .	43
2.7	Zhodnocení dosavadních zkušeností a predikce . . . . .	44
3	Etnické nepokoje. . . . .	45
3.1	Obecná charakteristika etnických nepokojů . . . . .	45
3.2	Nástroje k eliminaci etnických nepokojů . . . . .	46
3.3	Interetnické nepokoje z hlediska krizového řízení ve světě . . . . .	47
3.3.1	USA – Los Angeles 1992 . . . . .	47
3.3.2	Východní Slovensko 2004 . . . . .	50
3.3.3	Francie – Paříž 2005 . . . . .	52
3.3.4	Oldham 2001. . . . .	55
3.4	Interetnické nepokoje z hlediska krizového řízení v České republice . . . . .	58
3.5	Zhodnocení dosavadních zkušeností a predikce . . . . .	62
<b>II. DÍL KRIZOVÝ MANAGEMENT VZTAHUJÍCÍ SE K NEINTENCIONÁLNÍM HROZBÁM ANTROPOGENNÍHO PŮVODU . . . . .</b>		<b>63</b>
4	Energetický blackout. . . . .	65
4.1	Blackout – charakteristika hrozby. . . . .	65
4.2	Možné příčiny blackoutu. . . . .	66
4.3	Základní modely současných problémů . . . . .	67
4.4	Blackoutys – případové studie krizového managementu ze zahraničí . . . . .	68
4.4.1	Severovýchodní blackout, Kanada a USA, srpen 2003 . . . . .	69
4.4.2	Blackout v Itálii a Švýcarsku, září 2003 . . . . .	70
4.5	Blackouty a Česká republika. . . . .	71
4.5.1	Legislativní rámec pro zvládnutí hrozby v České republice . . . . .	72
4.5.2	Další možnosti a opatření pro zvládnutí hrozby v České republice . . . . .	73
4.6	Zhodnocení dosavadní situace a predikce. . . . .	74
5	Radiační havárie . . . . .	77
5.1	Charakteristika hrozby . . . . .	77
5.1.1	Eliminace ohrožení radiační havárií na národní a mezinárodní úrovni. . . . .	78
5.1.2	Riziko nehody atomové elektrárny . . . . .	81
5.2	Příklady vzniku a zvládnutí radiačních havárií v zahraničí . . . . .	83
5.2.1	Havárie jaderné elektrárny Černobyl . . . . .	83
5.2.2	Havárie jaderné elektrárny Fukušima Daiiči. . . . .	87
5.3	Radiační havárie v ČR – hrozby, systém ochrany. . . . .	94

5.3.1	Hrozby . . . . .	94
5.3.2	System ochrany – krizové řízení (podrobně Rektořík 2004) . . . . .	95
5.4	Zhodnocení dosavadní situace a predikce . . . . .	98
6	Únik nebezpečných látek z ilegálních skládek a skladů ilegálního odpadu . . . . .	101
6.1	Obecná charakteristika hrozby . . . . .	101
6.1.1	Černé (ilegální) skládky . . . . .	101
6.1.2	Řešení situace úniku nebezpečných látek z ilegálních skládek dle platné právní úpravy . . . . .	103
6.2	Itálie . . . . .	105
6.3	Modelový příklad ČR . . . . .	106
6.3.1	Popis situace . . . . .	106
6.3.2	Představení hrozby . . . . .	106
6.3.3	Postup složek IZS . . . . .	106
6.3.4	Zhodnocení řešení situace . . . . .	109
6.4	Zhodnocení a predikce hrozby . . . . .	111
7	Narušení hrází vodohospodářských děl . . . . .	113
7.1	Vodní dílo . . . . .	113
7.1.1	Technickobezpečnostní dohled nad vodními díly . . . . .	114
7.2	Zvláštní povodeň . . . . .	117
7.3	Protržení přehrady na jezeře Delhi . . . . .	119
7.3.1	Přehrada Delhi: historie a příčiny mimořádné události . . . . .	119
7.3.2	Průběh mimořádné události a krizové řízení . . . . .	120
7.3.3	Kritika řešení krizové situace na přehradě Delhi . . . . .	121
7.4	Řešení krizové situace v ČR . . . . .	123
7.4.1	Vznik krizové situace . . . . .	123
7.4.2	Varování a evakuace při zvláštní povodni . . . . .	124
7.4.3	Obnova území zasaženého zvláštní povodní . . . . .	127
7.5	Povodňové plány . . . . .	127
7.5.1	Plán ochrany území pod vodním dílem před zvláštní povodní . . . . .	127
7.6	Zkušenosti a predikce . . . . .	128
<b>III. DÍL KRIZOVÝ MANAGEMENT VZTAHUJÍCÍ SE K HROZBÁM PŘÍRODNÍHO PŮVODU . . . . .</b>		<b>129</b>
8	Epizootie . . . . .	131
8.1	Charakteristika hrozby . . . . .	131
8.1.1	System ochrany před nebezpečnými nákazami zvířat a jejich přenosem v ČR . . . . .	131
8.1.2	Konkrétní příklad epizootie – slintavka a kulhavka . . . . .	135
8.2	Příklady krizové situace v zahraničí: Velká Británie, 2001 . . . . .	137
8.2.1	Původ a šíření nákazy . . . . .	137

8.2.2	Nedostatky v přístupu Velké Británie a možná poučení pro příští řešení dané krizové situace . . . . .	137
8.2.3	Ekonomické důsledky . . . . .	139
8.3	Možný výskyt SLAK a možnosti jejího řešení v ČR . . . . .	140
8.3.1	Možná opatření pro tlumení nákazy SLAK v případě jejího výskytu na území ČR . . . . .	140
8.3.2	Preventivní opatření . . . . .	142
8.4	Zhodnocení zkušeností a predikce možného vývoje. . . . .	144
9	Sucho. . . . .	147
9.1	Obecná charakteristika hrozby „sucha“ . . . . .	147
9.1.1	Přístup k pojetí sucha v Evropě. . . . .	148
9.2	Příklad řešení problému sucha v zahraničí . . . . .	150
9.2.1	Sucho v Africe. . . . .	150
9.2.2	Sucho v USA. . . . .	151
9.2.3	Sucho v Indii . . . . .	152
9.3	Hrozba sucha a možnosti její eliminace v ČR . . . . .	154
9.4	Zhodnocení dosavadních zkušeností a predikce . . . . .	156
10	Povodně velkého rozsahu . . . . .	157
10.1	Charakteristika hrozby a možnosti povodňového managementu při eliminaci krize . . . . .	158
10.2	Klasifikace povodňových škod . . . . .	160
10.3	Příklad povodňového managementu ve Slovenské republice . . . . .	165
10.4	Povodně v ČR . . . . .	167
10.5	Průběh povodní v srpnu 2010 v Libereckém a Ústeckém kraji . . . . .	169
10.6	Zhodnocení dosavadních zkušeností a predikce možného vývoje . . . . .	173
11	Využití nevládních neziskových organizací na příkladu zvládnání povodní . . . . .	175
11.1	Obecná charakteristika NNO při řešení následků povodní. . . . .	175
11.2	NNO v oblasti řešení povodní v zahraničí . . . . .	176
11.2.1	USA. . . . .	177
11.2.2	Bangladéš . . . . .	177
11.2.3	Severní Korea . . . . .	178
11.2.4	Pákistán . . . . .	178
11.2.5	Senegal . . . . .	178
11.2.6	Ostatní africké země . . . . .	178
11.2.7	Rizika a příležitosti plynoucí ze zahraničních příležitostí . . . . .	179
11.3	NNO v oblasti řešení povodní v ČR . . . . .	180
11.3.1	NNO v oblasti řešení povodní v ČR – vývoj . . . . .	180
11.3.2	Povodeň srpen 2010 . . . . .	182
11.4	Zhodnocení dosavadních zkušeností a predikce . . . . .	189

ZÁVĚR .....	191
LITERATURA.....	193
SUMMARY.....	217
PŘÍLOHY .....	219
SEZNAM ZKRATEK .....	225
SEZNAM OBRÁZKŮ, GRAFŮ, SCHÉMAT A TABULEK .....	229
REJSTŘÍK.....	231
Odborné profily členů autorského kolektivu .....	235

# ÚVOD

Zajištění bezpečnosti občanů prostřednictvím krizového managementu je významným segmentem veřejných politik a také součástí veřejných služeb. Jde přitom o specifickou veřejnou službu, která je – na rozdíl od jiných veřejných služeb jako je zdravotnictví, školství, sociální zabezpečení apod. – obtížněji standartizovatelná, vzhledem ke kategoriím nahodilosti a pravděpodobnosti, které souvisejí s možnými hrozbami a riziky. To ovšem neznamená, že by krizový management neměl respektovat omezenost zdrojů, kontext současné restriktce veřejných financí a v řadě případů geopolitický rozměr a nadnárodní charakter generovaných událostí.

Proto v současném výzkumu bezpečnosti a jejích ekonomických konsekvencí hraje důležitou roli problematika krizového managementu. K tomuto tématu bylo ve světové i v české psané literatuře zpracováno v posledních letech množství kvalitních publikací, v nichž jsou obsaženy důležité teoretické, koncepční i empirické poznatky (Antušák 2009, Horák 2011, Procházková 2006, Rektoušek a kol. 2004, Vaníček a kol. 2006, Víšek 2000). Ve vztahu k České republice však doposud chyběla monografie, v níž by byly podrobně analyzovány případové studie krizového managementu ve vazbě na různé druhy bezpečnostních hrozeb.

Vzhledem k této skutečnosti se kolektiv autorů z Ekonomicko-správní fakulty Masarykovy univerzity a z Fakulty sociálních studií Masarykovy univerzity rozhodl přistoupit k sepsání knihy, která by uvedený deficit napravila. Byly zpracovány studie, které se věnují reakcím krizového managementu na iniciaci intencionálních hrozeb antropogenního původu, neintencionálních hrozeb antropogenního původu a hrozeb přírodního původu. U každého z druhů hrozeb byly vybrány a publikačně zpracovány důležité konkrétní hrozby, které se dotýkají bezpečnosti ČR.

Na zpracování publikace se podíleli jak výzkumní pracovníci a pedagogové Masarykovy univerzity, tak i studenti a studentky doktorského a magisterského studia. Publikace tedy přispívá k celkové provázanosti studia a vědecké práce na obou podílejících se fakultách Masarykovy univerzity. Z hlediska vědeckého přístupu byly zvoleny případové studie, zpracované především s využitím deskripce, modelování a prediktivních metod a přístupů.

Monografický charakter publikace neznamená, že by kniha nebyla edukačně využitelná. Naopak, tím že rozebírá historické a zahraniční zkušenosti v synergii s predikcí krizového managementu v podmínkách fiskálních omezení a v rámci mezinárodních a zvláště evropských souvislostí, přináší poznatkovou bázi vhodnou nejen pro praxi profesionálních pracovníků v oblasti krizového řízení a pro odborníky z bezpečnostní komunity, ale i pro úředníky státní správy a úředníky územních samosprávných celků, kteří se v té či oné míře podílejí na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Současně je nanejvýš potřebná pro výuku specializovaných vysokoškolských kursů a oborů, případně také studentů regionálního školství v duchu požadavků vlády a MŠMT ČR na zvýšení odbornosti pedagogů v tématicke ochrany obyvatelstva. Posloužit může i zastupitelům všech stupňů, žurnalistům a dalším zájemcům z veřejné i soukromé sféry, včetně nestátních neziskových organizací, které stále více vstupují do dané problematiky.



Kapitoly od autorů a autorek z ESF MU byly napsány v rámci projektu specifického výzkumu č. MUNI/A/0983/2011 „Hodnocení kvality veřejných politik v kontextu restriktivních omezení veřejných financí“, kapitoly z FSS MU pak v rámci projektu Metody predikce dlouhodobého geopolitického vývoje střední Evropy (VF20102015005), který je poskytován Ministerstvem vnitra České republiky v rámci programu Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015.